

10. Mai 2023,
Hamburg



Ina Voelcker | Geschäftsstelle Internationale
Altenpolitik bei der BAGSO

Internationale Altenpolitik „goes local“

Worin besteht der Mehrwert für
Kommunen?



Fragestellungen

- Was sind die wichtigsten Meilensteine in der internationalen Altenpolitik?
- Welche Orientierungshilfen bieten sie für Städte und Gemeinden?



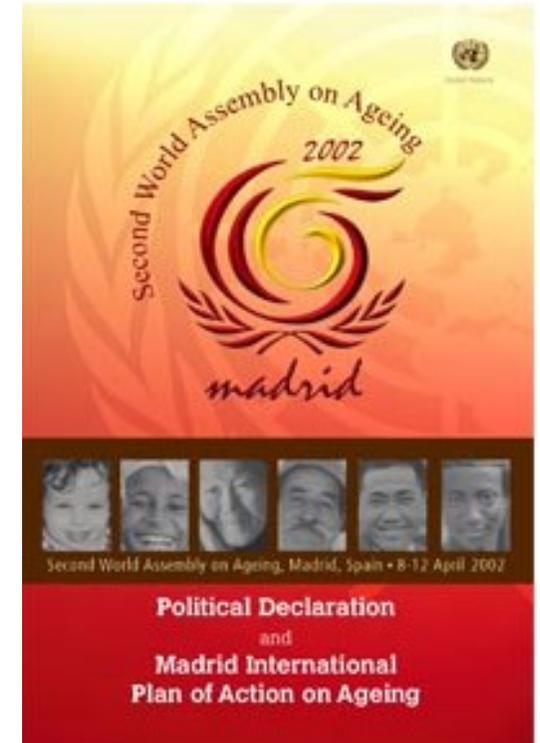
Fotonachweis: ZENSE_shutterstock

Was sind die wichtigsten Meilensteine in der internationalen Altenpolitik?



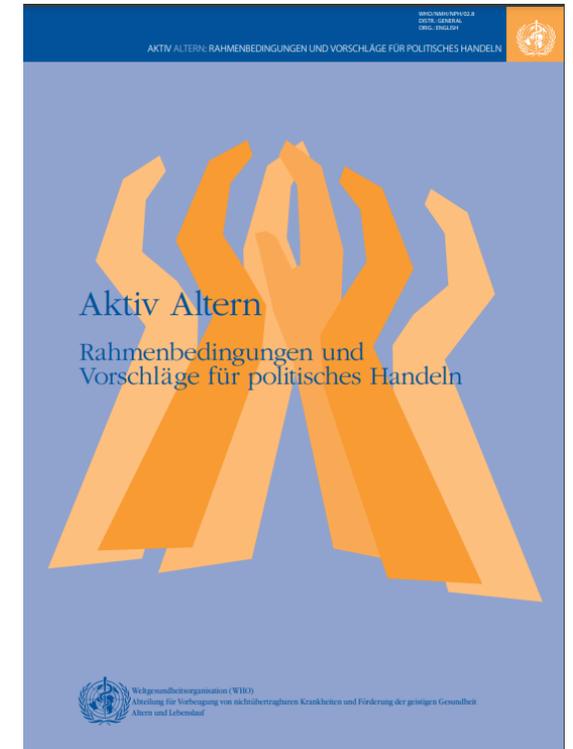
Zweiter Weltaltenplan

- Madrid International Plan of Action on Ageing (MIPAA)
- Umfangreicher politischer Aktionsplan zur Schaffung einer Gesellschaft für alle Lebensalter
- Verabschiedung durch UN-Mitgliedsstaaten, aber keine rechtliche Verpflichtung zur Umsetzung
- Regionale Implementierungsstrategie und Ministererklärungen
- Drei Aktionsrichtungen mit insgesamt 239 Maßnahmen
 - Ältere Menschen und Entwicklung
 - Verbesserung von Gesundheit und Wohlbefinden bis ins (hohe) Alter
 - Schaffung eines förderlichen und unterstützenden Umfelds**



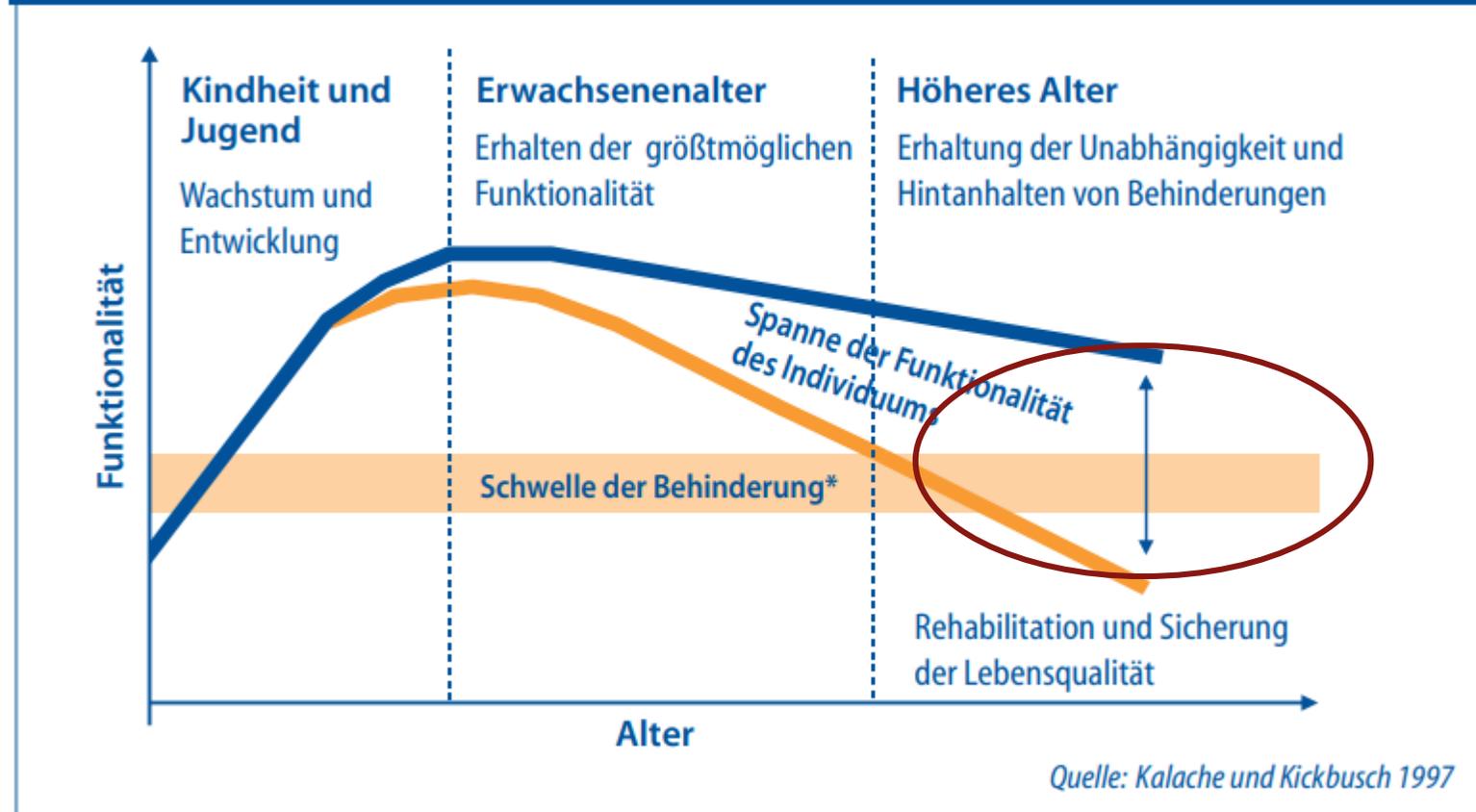
Rahmenbedingungen zum Aktiven Altern

- Politischer Rahmen vorgegeben durch die WHO
- Konkrete Anregungen für politische Maßnahmen in Zusammenhang mit der Umsetzung des Zweiten Weltaltensplans
- *„Unter aktiv Altern versteht man den Prozess der Optimierung der Möglichkeiten von Menschen, im zunehmenden Alter ihre Gesundheit zu wahren, am Leben ihrer sozialen Umgebung teilzunehmen und ihre persönliche Sicherheit zu gewährleisten, und derart ihre Lebensqualität zu verbessern.“*



Rahmenbedingungen zum Aktiven Altern

Abb. 4 Erhaltung der Funktionalität über die Lebensspanne hinweg



*Änderungen in der Lebensumgebung können die Schwelle der Behinderung herabsetzen, wodurch die Anzahl von behinderten Menschen in einer Gemeinschaft abnimmt.

Was sind die wichtigsten Meilensteine in der internationalen Altenpolitik?



2007

**Veröffentlichung
des Leitfadens zu
altersfreundlichen
Städten (WHO)**

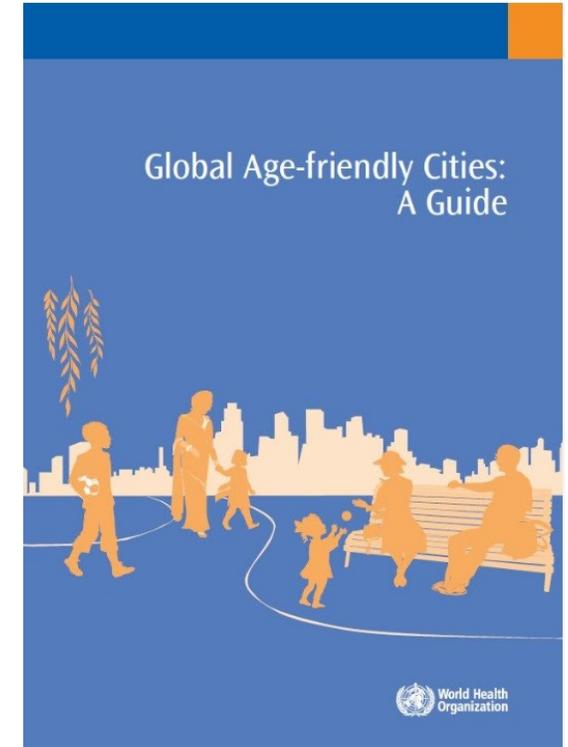
2010

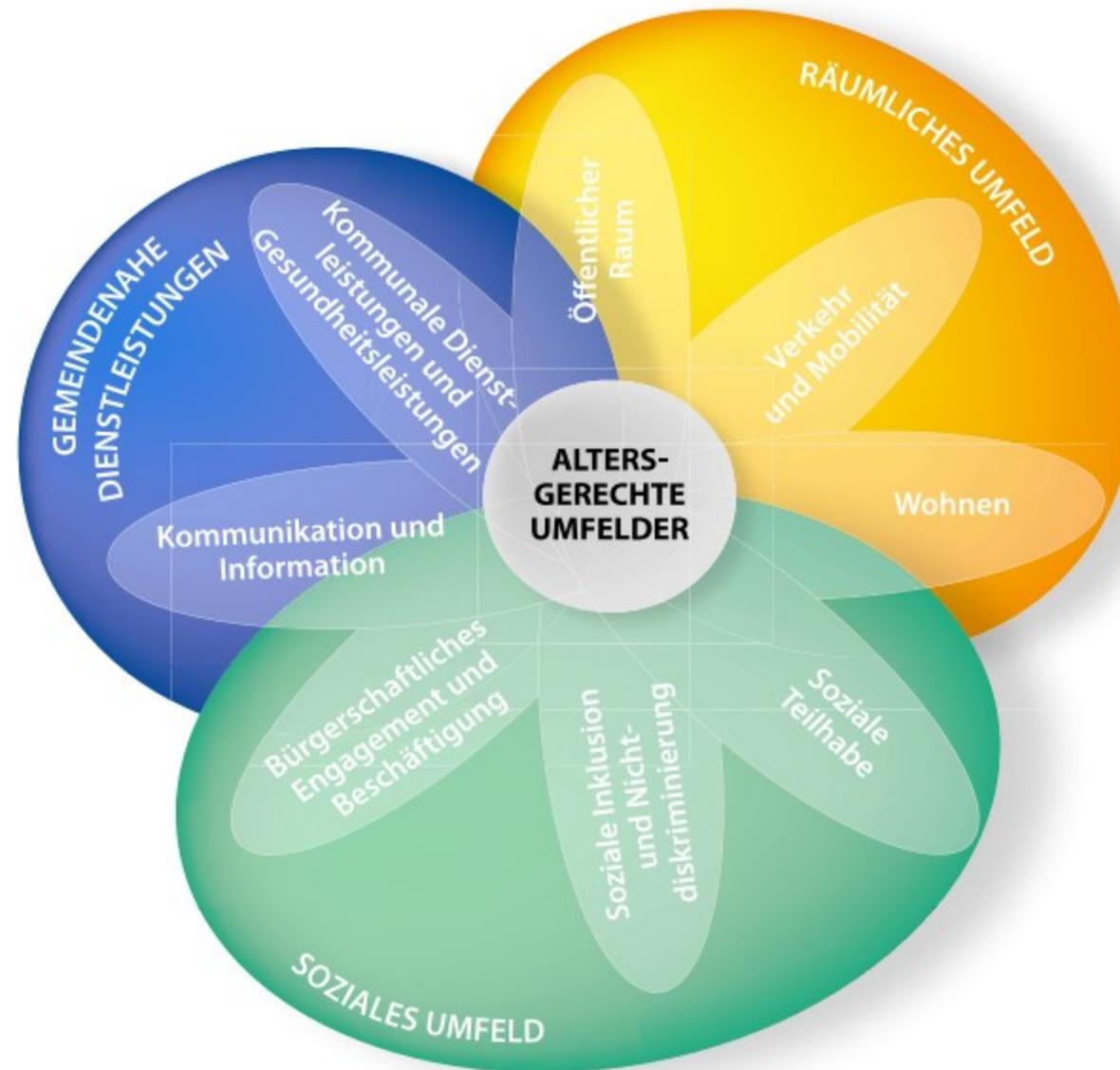
**Einrichtung des
globalen Netzwerks
altersfreundlicher
Städte und Gemeinden**

Parallel insbesondere seit 2010 wichtige Entwicklungen zur Stärkung der Menschenrechte Älterer mit der zentralen Forderung nach einer UN-Altenrechtskonvention (siehe ANHANG)

Leitfaden zu altersfreundlichen Städten

- Praktische Anwendung des Konzepts des aktiven Alterns
- Entwicklung des Leitfadens und zugehöriger Checkliste basierend auf Gruppendiskussionen mit älteren Menschen, Pflegepersonen und Dienstleistern in 33 Städten weltweit (partizipativer Ansatz, Vancouver Protokoll)
- Identifizierung von acht Handlungsfeldern städtischen Lebens, die die Gesundheit und Lebensqualität älterer Menschen beeinflussen



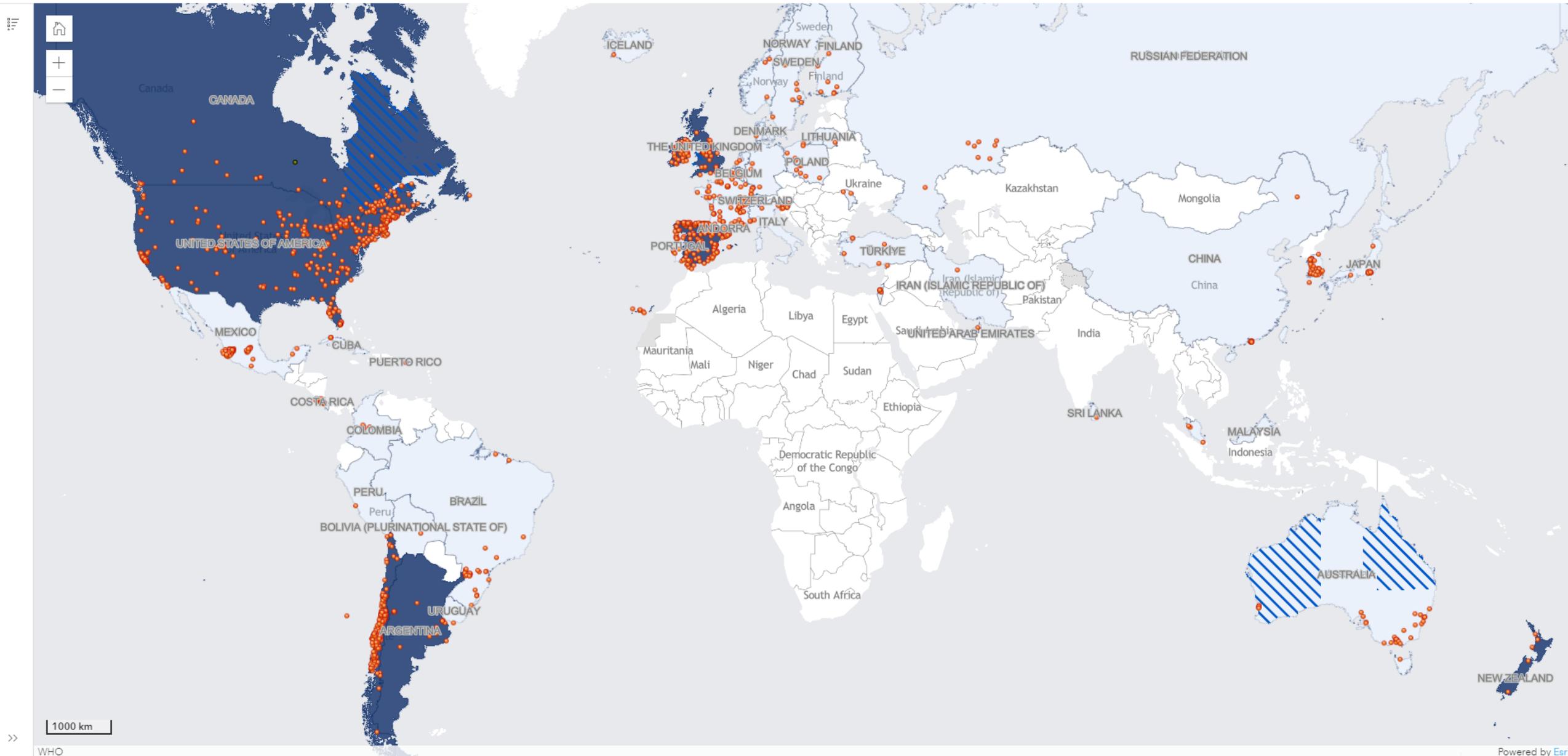


Leitfaden zu altersfreundlichen Städten



Weltweites Netzwerk altersfreundlicher Städte und Gemeinden

- Ziel: Städte, Gemeinden und Organisationen weltweit mit der gemeinsamen Vision verbinden, aus ihren Gemeinschaften Orte zu machen, in denen es sich gut alt werden lässt.
- Fokus auf lokalen Maßnahmen, die die älteren Menschen zur vollen Mitwirkung am Gemeinschaftsleben animieren und ein gesundes und aktives Älterwerden fördern.
- Globale Plattform zum Informationsaustausch sowie zur gegenseitigen Wissensvermittlung und Unterstützung.
- Zur Zeit: 1.445 Kommunen in 51 Ländern.



Was sind die wichtigsten Meilensteine in der internationalen Altenpolitik?



2007

Veröffentlichung des Leitfadens zu altersfreundlichen Städten

2010

Einrichtung des globalen Netzwerks altersfreundlicher Städte und Gemeinden

2015

Verabschiedung der Agenda 2030 mit 17 Nachhaltigkeitszielen



Agenda 2030 und 17 Nachhaltigkeitsziele



- Sustainable Development Goals (SDGs)
- Ziele für eine sozial, wirtschaftlich und ökologisch nachhaltige Entwicklung
- Verabschiedet durch UN-Mitgliedsstaaten
- Umsetzung durch Staaten, Zivilgesellschaft, Wirtschaft, Wissenschaft und jeder und jede Einzelne
- Zentrale Forderung: niemanden zurücklassen („leave no one behind“)
- Berichterstattung erfolgt auf nationaler, regionaler und globaler Ebene (sowie auf kommunaler Ebene!)

Agenda 2030 und 17 Nachhaltigkeitsziele



SDGs und ältere Menschen bzw. Altern



Dreimal spezifische Benennung „älterer Menschen“, davon zweimal unter SDG11

Einige Male „Alter“ / „jeden Alters“

Zielsetzungen mit direktem Bezug zu Älteren



11 NACHHALTIGE STÄDTE UND GEMEINDEN



Zugang zu sicheren, erschwinglichen, zugänglichen und nachhaltigen **Verkehrssystemen** für alle, Verbesserung der Straßenverkehrssicherheit, insbesondere durch den Ausbau des öffentlichen Verkehrs, unter besonderer Berücksichtigung der Bedürfnisse von Menschen in prekären Situationen, Frauen, Kindern, Menschen mit Behinderungen und **älteren Menschen**.

Den allgemeinen **Zugang** zu sicheren, inklusiven und zugänglichen grünen und öffentlichen Räumen, insbesondere für Frauen und Kinder, **ältere Menschen** und Menschen mit Behinderungen, gewährleisten.

Beispiele der kommunalen Umsetzung



■ Baskenland: Verknüpfung der Strategie zum Aktiven Altern und der lokalen Agenda 2030

Die „Basque Active Ageing Strategy 2015-2020“ wurde als Planungsinstrument zur Umsetzung der Ziele der lokalen Agenda 2030 genutzt und in der freiwilligen Berichterstattung an die UN erwähnt (Local Voluntary Review).

■ Bonn: Umsetzung der Agenda 2030 und kommunale Altenarbeit

Indikatoren zu Altersarmut und Erwerbsbeteiligung Älterer sowie Teilhabeförderung Älterer in der freiwilligen Berichterstattung

■ Helsinki: Ältere und Bevölkerungsalterung durchgängiges Thema in der lokalen Umsetzung der Agenda 2030

Spezifische Zielsetzungen, wie z.B. im Bereich der Mobilität Älterer, und Anerkennung weitreichender Probleme, insbesondere während Pandemie

■ Hannover: Verknüpfung der kommunalen Alterspolitik mit der lokalen Umsetzung der Agenda 2030

Spezifische Zielsetzungen zur Alterspolitik in kommunaler Strategie, z.B. Ziel 10 zur Stärkung einer familien-, jugend- und seniorenfreundlichen Infrastruktur und Erwähnung des Senior*innen-Plans 2021 in freiwilliger Berichterstattung

Was sind die wichtigsten Meilensteine in der internationalen Altenpolitik?



2007

Veröffentlichung des Leitfadens zu altersfreundlichen Städten

2010

Einrichtung des globalen Netzwerks altersfreundlicher Städte und Gemeinden

2015

Verabschiedung der Agenda 2030 mit 17 Nachhaltigkeitszielen

2016

Verabschiedung der Neuen Urbanen Agenda (NUA)

Neue Urbane Agenda (New Urban Agenda)

- Globaler Fahrplan für eine nachhaltige Stadtentwicklung
- Verabschiedung durch UN-Mitgliedsstaaten unter Beteiligung von subnationalen und kommunalen Regierungen, Parlamentariern, der Zivilgesellschaft, Wissenschaft u.a.
- Ziel: Verwirklichung von Städten und menschlichen Siedlungen, in denen alle Menschen die gleichen Rechte und Chancen sowie ihre Grundfreiheiten genießen können.



Zielsetzungen mit direktem Bezug zu Älteren



- Alters- und geschlechtergerechte und integrierte Konzepte der Stadt- und Raumentwicklung entwickeln
 - Diskriminierung bekämpfen, auch aufgrund des Alters
 - Alternde Bevölkerung als Chance verstehen
 - Teilhabe Älterer an der Planung und Entscheidungsfindung auf kommunaler Ebene fördern
 - Im Bereich digitaler Lösungen der Stadtplanung Fokus auf den Zugang für ältere Menschen richten
- Insgesamt werden ältere Menschen 27 Mal benannt.

Was sind die wichtigsten Meilensteine in der internationalen Altenpolitik?



2020

**Einrichtung der UN-
Dekade des Gesunden
Alters**

UN-Dekade des Gesunden Alterns 2021-2030



- Ziel: alle Akteure zusammenbringen, um das Leben älterer Menschen, ihrer Familien und der Gemeinschaften, in denen sie leben, zu verbessern
- Gesundes Altern aus Sicht der „funktionalen Fähigkeit“, also Betrachtung des Menschen und seines Umfelds: „Prozess der Entwicklung und Aufrechterhaltung der funktionalen Fähigkeit, die Wohlbefinden im Alter ermöglicht.“
- Federführung: Weltgesundheitsorganisation (WHO)
- Alle Akteure sind gefragt, mitzuwirken – insbesondere über eine Online-Plattform

UN-Dekade des Gesunden Alterns 2021-2030



- Vier Handlungsfelder:
 - Denk- und Sichtweise und Handeln in Bezug auf Alter und Alterung zu verändern;
 - **Gemeinschaften derart zu entwickeln, dass die Fähigkeiten älterer Menschen gezielt gefördert werden (altersfreundliche Umfelder entwickeln);**
 - integrierte personenzentrierte Angebote und Leistungen der primären Gesundheitsversorgung bereitzustellen, die altersgerecht sind; und
 - für hilfsbedürftige ältere Menschen Zugang zu Angeboten der Langzeitpflege zu schaffen.

UN-Dekade des Gesunden Alterns 2021-2030



HOME ABOUT ▾ FIND KNOWLEDGE ▾ TOPICS & INITIATIVES ▾ SUBMIT



Towards An Age Friendly Stadium

Towards An Age Friendly Stadium - Croke Park: A Case Study in Practice

8 April 2022 / Guidelines

These guidelines have been developed by Age Friendly Ireland in partnership with

[More >](#)



Age Friendly Principles and Guidelines for the Planning Authority - Ireland

18 June 2021 / Guidelines

The ageing of Ireland is recognised in the Irish 2020 Programme for Government

[More >](#)



UNECE Guidelines for Mainstreaming Ageing

16 March 2021 / Guidelines

Mainstreaming ageing is a policy strategy directed towards integrating ageing is-

[More >](#)

Was sind die wichtigsten Meilensteine in der internationalen Altenpolitik?



2020

Einrichtung der UN-Dekade des Gesunden Alterns

2021

Veröffentlichung von „Our Common Agenda“ des UN-Generalsekretärs

2022

Verabschiedung einer Resolution zum Recht auf eine saubere, gesunde und nachhaltige Umwelt

2023

Berichterstattung zur Umsetzung von SDG11

Parallel wichtige Entwicklungen zur Stärkung der Menschenrechte Älterer sowohl in New York als auch in Genf (siehe ANHANG)

2023

WHO-Publikation „Leitlinie zur Etablierung nationaler Programme altersfreundlicher Städte und Gemeinden“

1982

Erste Weltkonferenz zum Altern in Wien
Weltaltenplan

1990

Einrichtung des Internationalen Tags älterer Menschen (1.10.)

1991

Verabschiedung der Prinzipien / Grundsätze für ältere Menschen

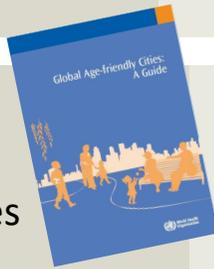
2002

Zweiter Weltaltenplan
Rahmenbedingungen zum Aktiven Altern



2007

Veröffentlichung des Leitfadens zu altersfreundlichen Städten der WHO



2010

Einrichtung des globalen Netzwerks altersfreundlicher Städte und Gemeinden der WHO

2015

Verabschiedung der Agenda 2030 mit 17 Nachhaltigkeitszielen



2016

Verabschiedung der Neuen Urbanen Agenda



2020

Einrichtung der UN-Dekade des Gesunden Alterns



2021

Veröffentlichung von „Our Common Agenda“ des UN-Generalsekretärs

2022

Verabschiedung einer Resolution zum Recht auf eine saubere, gesunde und nachhaltige Umwelt

2023

Berichterstattung zur Umsetzung von SDG11
Publikation zur Etablierung nationaler Programme altersfreundlicher Städte

Kontakt



Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit!

Ina Voelcker
Bundesarbeitsgemeinschaft der
Seniorenorganisationen e.V.
Noeggerathstr. 49
53111 Bonn
voelcker@bagso.de
www.bagso.de

Gefördert vom:



Bundesministerium
für Familie, Senioren, Frauen
und Jugend

Quellen | MIPAA, Agenda 2030, NUA und UN-Dekade



- UN-Resolution, Prinzipien für ältere Menschen, 1991, <https://www.un.org/Depts/german/uebereinkommen/ar46091.pdf>
- UN, Zweiter Weltaltenplan, 2002, <https://www.bmfsfj.de/resource/blob/122578/4a64aa482f6281f173ee27b002d1015a/zweite-un-weltversammlung-altern-data.pdf> (Auszugsweise Übersetzung)
- WHO, 2002, Aktives Altern, https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/67215/WHO_NMH_NPH_02.8_ger.pdf?sequence=2&isAllowed=y
- Agenda 2030 und 17 Nachhaltigkeitsziele, <https://17ziele.de/>
- Agenda 2030 und globales Altern, <https://cdn.helpage.de/media/helpage-agenda-2030-web1710-1010/dY4M3bfAhE8opH6rya3d19QEPO53MnCcGUMdgbEG.pdf>
- Freiwilliger Bericht des Baskenlands, https://sdgs.un.org/sites/default/files/vlrs/2021-06/basque_monitoring_report_2020-agenda2030.pdf
- Freiwilliger Bericht von Bonn, https://sdgs.un.org/sites/default/files/vlrs/2022-11/vlr_bonn_2022.pdf
- Freiwilliger Bericht von Helsinki, https://sdgs.un.org/sites/default/files/2021-07/Helsinki_VLR_From%20Agenda%20to%20Action%202021%20%281%29_0.pdf
- Freiwilliger Bericht der Landeshauptstadt Hannover, https://sdgs.un.org/sites/default/files/vlrs/2022-07/vlr_city_of_hanover.pdf
- Neue Urbane Agenda, 2016, <https://habitat3.org/wp-content/uploads/NUA-German.pdf>
- Plattform der UN-Dekade des Gesunden Alterns, <https://www.decadeofhealthyageing.org/>
- The Agenda 2030 and the UN Decade for Healthy Ageing, https://cdn.who.int/media/docs/default-source/2021-dha-docs/decade-connection-series-agenda2030.pdf?sfvrsn=3a9895e7_3&download=true

Quellen | Altersfreundliche Städte



- WHO, 2007, Leitfaden zu altersfreundlichen Städten, http://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/43755/9789241547307_eng.pdf;jsessionid=32B3AE9C3AB47F698617A325F9B64066?sequence=1
- Globales Netzwerk der WHO, <https://extranet.who.int/agefriendlyworld/>
- WHO Europe, 2016, Creating age-friendly environments in Europe: a tool for local policy-makers and planners, <https://www.who.int/europe/publications/i/item/9789289052122>
- WHO Europe, 2017, Altersgerechte Umfelder in Europa: ein Handbuch mit Bereichen für politische Maßnahmen, <https://www.who.int/europe/de/publications/i/item/9789289056076>
- WHO Europe, 2020, Altersfreundliche Umfelder in Europa: Indikatoren, Monitoring und Bewertungen, <https://www.who.int/europe/de/publications/i/item/WHO-EURO-2018-1088-40834-55192>
- BAGSO, 2022, Altern in Städten und Gemeinden, [https://www.bagso.de/fileadmin/user_upload/bagso/06_Veroeffentlichungen/2022/Altern in Staedten und Gemeinden.pdf](https://www.bagso.de/fileadmin/user_upload/bagso/06_Veroeffentlichungen/2022/Altern_in_Staedten_und_Gemeinden.pdf)

ANHANG | Entwicklungen rund um die Stärkung der Menschenrechte Älterer

- 2010 – Einrichtung der offenen Arbeitsgruppe zu Fragen des Alterns (OEWG-A) durch die UN-Generalversammlung
- 2013 – Einrichtung des Mandats der Unabhängigen Expertin für die Wahrnehmung aller Menschenrechte durch ältere Menschen durch UN-Menschenrechtsrat
- 2021 – Resolution zu *Ageism* und Altersdiskriminierung des UN-Menschenrechtsrats
- 2023 – Wichtiger Beschluss der OEWG-A – Schritt zur Schließung der Lücken im internationalen Menschenrechtssystem mit Bezug auf Ältere
- Zentrale Forderung der BAGSO: Verabschiedung einer UN-Altenrechtskonvention

Weitere Informationen: <https://www.bagso.de/publikationen/kurzdossier/menschenrechte-im-alter-besser-schuetzen/> und siehe Quellen auf der nächsten Folie

Quellen | Menschenrechte Älterer



- OEWG-A, <https://social.un.org/ageing-working-group/>
- OHCHR, <https://www.ohchr.org/en/older-persons>
- Unabhängige Expertin, <https://www.ohchr.org/en/special-procedures/ie-older-persons>
- EU-Ratsschlussfolgerungen, 2020, <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2020/10/12/improving-the-well-being-of-older-persons-in-the-era-of-digitalisation-council-adopts-conclusions/>
- Resolution des UN-Menschenrechtsrats, 2021, <https://undocs.org/Home/Mobile?FinalSymbol=A%2FHRC%2FRES%2F48%2F3&Language=E&DeviceType=Desktop>
- BAGSO-Kurzdossier, 2022, <https://www.bagso.de/publikationen/kurzdossier/menschenrechte-im-alter-besser-schuetzen/>
- BAGSO-Internetseite zur OEWG-A, <https://www.bagso.de/themen/internationale-altenpolitik/rechte-aelterer/menschenrechte-sichern/>
- GAROP, <https://rightsofolderpeople.org/garop-advocacy-tools/>